

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, kamu bütçesinin rastgele değil, katı bir planlama hiyerarşisine (Stratejik Plan > Performans Programı > Bütçe) göre harcanmasını emreder. İdarecilerin "Kasada ödenek var, harcayalım" veya "Bu parayı diğer kaleme kaydıralım" diyerek mevzuatı esnetmesi, Sayıştay denetimlerinde doğrudan "Kamu Zararı" (Zimmet) ve "Yetki Gaspı" olarak raporlanmakta, faturası yöneticilerin şahsi malvarlıklarına kesilmektedir.

Kurumunuz bütçe hazırlama ve uygulama süreçlerinde aşağıdaki ölümcül hukuki ve mali tuzaklara düşmediğine emin mi?

## 1. PERFORMANS PROGRAMINDA OLMAYAN HARCAMA (ZİMMET RİSKİ)

- Soru:** Yıl içinde acil gelişen bir durum veya siyasi bir vaat nedeniyle; kurumun o yıla ait resmi "Performans Programı"nda açıkça yer almayan bir projeye, ihaleye veya tanıtım faaliyetine bütçeden para harcıyor musunuz?
- Gizli Risk:** 5018 Sayılı Kanun çok nettir: Bütçe, performans programına dayanmak zorundadır. Performans programında hedef ve maliyet olarak gösterilmeyen bir işe harcanan her kuruş yasadışıdır. Sayıştay denetçileri bu durumu tespit ettiğinde, yapılan harcamayı "ödenek dışı ve plansız harcama" sayarak, faturada imzası bulunan Harcama Yetkilisine, Mali Hizmetler Müdürüne ve Belediye Başkanına faiziyle birlikte zimmet çıkarır. Peki, acil gelişen projeleri yasal olarak bütçeye nasıl entegre etmelisiniz?

## 2. ÖDENEK AKTARIMLARI (MÜNAKALE) VE YETKİ GASPI TUZAĞI

- Soru:** Yıl sonuna doğru bir müdürlüğünüzün ödeneği bittiğinde, diğer bir müdürlüğün (veya farklı bir bütçe kodunun) artan parasını o birime aktarırken; bu aktarımın Meclis kararıyla mı, Encümen kararıyla mı yoksa Başkanlık onayıyla mı yapılması gerektiğini kanuna göre hatasız tespit edebiliyor musunuz?
- Gizli Risk:** Bütçe içi ödenek aktarımları (münakale) sıkı şekil şartlarına tabidir. Örneğin, fonksiyonel sınıflandırmanın birinci düzeyi arasındaki aktarımlar sadece Belediye Meclisi kararıyla yapılabilir. Meclisin yetkisinde olan bir para transferini, meclisi toplamamak adına Encümen kararıyla veya Başkanlık onayıyla yaparsanız, bu işlem hukuken "Yetki Gaspı"dır. Yetkisiz aktarılan bu parayla yapılan tüm ihaleler ve ödemeler şaibeli ve Sayıştay tarafından doğrudan usulsüzlük bulgusu olarak raporlanır.

## 3. FAALİYET RAPORU YETERSİZLİĞİ VE BAŞKANIN DÜŞMESİ RİSKİ

- Soru:** Performans programınızdaki göstergeleri (KPI) "halkı bilinçlendirmek", "altyapıyı iyileştirmek" gibi soyut ve ölçülemez ifadelerle mi yazıyorsunuz? Yıl sonunda bu hedeflere ulaşamadığında meclise sunacağınız Faaliyet Raporunun hukuki risklerinin farkında mısınız?
- Gizli Risk:** Performans göstergelerinin ölçülemez olması, yıl sonu İdare Faaliyet Raporunun içinin boş kalmasına neden olur. Belediye Kanunu'na göre; Belediye Meclisi, başkanın sunduğu faaliyet raporunu 3/4 çoğunlukla "yetersiz" bulursa, dosya Danıştay'a gönderilir. Danıştay yetersizlik kararını onarsa, Belediye Başkanı hukuken görevden düşer (başkanlığı biter). Yanlış yazılmış bir performans programı, sadece mali bir hata değil, doğrudan koltuğunuzu kaybetme riskidir.

## ŞAHSİ İFLASTAN VE ZİMMETTEN KORUNMAK İÇİN BİLGİ YATIRIMI

Eğer yukarıdaki soruların çözüm yollarını ve yasal prosedürlerini tereddütsüz bir şekilde bilmiyorsanız, kurum bütçesi ve şahsi malvarlığınız her an devasa bir risk altındadır. Bu krizleri Sayıştay sorgularına cevap yazarken değil, uzmanlardan öğrenmek zorundasınız.

Kurumunuzun Üst Yöneticilerinin, Mali Hizmetler ve Strateji kadrolarının bu keskin prosedürlere kusursuz uyum sağlaması ve şahsi risklerini sıfırlaması için gereken tüm yasal stratejiler, Vizyonder \*\*\*Performans Programı ve Analitik Bütçe Hazırlama Eğitimi\*\*\*nde emsal Sayıştay kararları ile uygulamalı olarak öğretilmektedir. Hukuki risklerinizi bitirmek ve kurumunuza özel eğitim planlaması yapmak için Vizyonder mevzuat uzmanlarına hemen ulaşın.

### VIZYONDER EĞİTİM DANIŞMANLIK VE TEKNOLOJİ A.Ş.

|                         |   |                                                                                                |
|-------------------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>İSTANBUL</b>         | : | Meşrutiyet Mahallesi, Kodaman Sokak, Bahar Apartmanı No:6 Daire:7 Nişantaşı - Şişli / İSTANBUL |
| <b>ANTALYA</b>          | : | Etiler Mah. Evliya Çelebi Cad. No:23 /106 Muratpaşa / Antalya                                  |
| <b>MERSİS NO</b>        | : | 0925131571200001                                                                               |
| <b>İLETİŞİM</b>         | : | 0.212 232 2016                                                                                 |
| <b>GSM</b>              | : | 0.545 335 2016                                                                                 |
| <b>Eposta</b>           | : | bilgi@vizyonder.org.tr                                                                         |
| <b>TİCARET SİCİL NO</b> | : | 142629                                                                                         |
| <b>KURUMLAR V.D.:</b>   | : | 9251315712                                                                                     |
| <b>Faks:</b>            | : | 0.850 811 2016                                                                                 |
|                         | : | 0.545 332 2016                                                                                 |