

İl Özel İdareleri, Valinin yürütme gücü ile seçilmiş İl Genel Meclisinin karar alma yetkisinin birleştiği kendine has bir kamu tüzel kişiliğidir. Kırsal kalkınmayı hızlandırmak ve köylere hizmet götürmek adına atılan iyi niyetli adımlar, 5302 Sayılı Kanun'un çizdiği yetki sınırları aşıldığında doğrudan "Kamu Zararı" (Zimmet) ve "Yetki Gaspsı" olarak yöneticilere dönmektedir.

Kurumunuzun karar organları aşağıdaki hukuki ve mali tuzaklara düşmediğine emin mi?

1. İL GENEL MECLİSİ VE ENCÜMEN ARASINDAKİ YETKİ GASPI RİSKİ

- Soru:** İl Özel İdaresinin bütçe içi aktarımlarını, norm kadro onaylarını veya stratejik plan kabulünü; İl Genel Meclisini toplamamak adına İl Encümenine havale edip karara bağlıyor musunuz?
- Gizli Risk:** 5302 Sayılı Kanun'un açıkça bir organa (örneğin Meclise) verdiği karar yetkisi, hiçbir şekilde başka bir organa (Encümene veya Valiye) devredilemez. Eğer meclisin yetkisinde olan bir konuda encümen karar alırsa, bu işlem hukukta "Fonksiyon Gaspsı / Yokluk" ile maluldür (hiç doğmamış sayılır). Bu karar üzerinden yapılan ihaleler iptal edilir, alınan kararlar idari yargıdan anında döner ve karara imza atan üyeler şahsen sorumlu tutulur.

2. MÜCAVİR ALAN DIŞI İMAR VE RUHSAT KRİZLERİ

- Soru:** Belediye sınırları ve mücavir alan dışında kalan köylerde veya kırsal alanlarda kaçak yapı tespiti yapıldığında; mühürleme, idari para cezası ve yıkım kararlarını İmar Kanununa harfiyen uyarak İl Encümeni kararıyla mı alıyorsunuz?
- Gizli Risk:** Kırsal alandaki imar yetkisi tamamen İl Özel İdaresindedir. Ancak sahada tutulan yapı tatil zaptındaki eksiklikler (örneğin yapının seviyesinin yazılmaması) veya yıkım kararının encümen yerine yetkisiz bir müdürlükçe alınması, kesilen cezaların mahkemelerden dönmesine neden olur. Daha da tehlikelisi, yıkım kararı alınan bir kaçak yapıya yıllarca göz yumulması, ilgili birim müdürlerini ve Genel Sekreteri doğrudan "Görevi İhmal" suçlamasıyla savcılık soruşturmasına sürükler.

3. KÖYDES PROJELERİ VE İHALE USULSÜZLÜKLERİ (SAYIŞTAY ZİMMETİ)

- Soru:** Köylere Hizmet Götürme Birlikleri (KÖYDES) üzerinden yapılan altyapı ve yol yapım işlerinde; "Biz 4734 Sayılı İhale Kanununa tabi değiliz" diyerek yüksek bütçeli işleri parçalara bölüp doğrudan temin veya pazarlık usulüyle mi veriyorsunuz?
- Gizli Risk:** KÖYDES ödeneklerinin kullanımı kendine has bir yönetmeliğe tabi olsa da, bu durum idareye "istediği kişiye istediği fiyattan iş verme" özgürlüğü sağlamaz. Sayıştay denetimlerinde, eşik değerlerin altında kalmak için kasıtlı olarak kısımlara bölünen yapım işleri ağır bir denetim bulgusudur. Rekabet ortamı yaratılmadan piyasa rayicinin üzerinde yapılan alımlardaki fiyat farkı, Harcama Yetkililerine ve Birlik Başkanına doğrudan zimmet (kamu zararı) olarak çıkarılır.

ŞAHSİ ZİMMETTEN VE İPTALLERDEN KORUNMAK İÇİN BİLGİ YATIRIMI

İl Özel İdarelerinde şeffaf ve hızlı hizmet üretmek esastır; ancak bu hizmet, kanunun (5302, 5018, 4734) çizdiği yetki sınırları ihlal edilerek yapılamaz. Hukuk kuralları, köye yol gidip gitmediğine değil, o yolun ihalesinin ve meclis kararının usulüne uygun yapılıp yapılmadığına bakar.

Kurumunuzun seçilmiş (Meclis, Encümen) ve atanmış (Vali, Genel Sekreter, Müdür) kadrolarının bu keskin sınırları kusursuz öğrenmesi için gerekli olan tüm koruyucu stratejiler, Vizyonder ***İl Özel İdaresi Kanunu ve Yönetim Süreçleri Eğitimi***nde emsal Sayıştay kararları ile öğretilmektedir.

Kurumunuzdaki yetki çatışmalarını ve rücu (zimmet) risklerini sıfırlamak, idarenize özel eğitim taleplerini planlamak için Vizyonder mevzuat uzmanlarına hemen ulaşın.

VIZYONDER EĞİTİM DANIŞMANLIK VE TEKNOLOJİ A.Ş.

İSTANBUL	:	Meşrutiyet Mahallesi, Kodaman Sokak, Bahar Apartmanı No:6 Daire:7 Nişantaşı - Şişli / İSTANBUL
ANTALYA	:	Etiler Mah. Evliya Çelebi Cad. No:23 /106 Muratpaşa / Antalya
MERSİS NO	:	0925131571200001
İLETİŞİM	:	0.212 232 2016
GSM	:	0.545 335 2016
Eposta	:	bilgi@vizyonder.org.tr
TİCARET SİCİL NO	:	142629
KURUMLAR V.D.:	:	9251315712
Faks:	:	0.850 811 2016
	:	0.545 332 2016